

RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROJEKTÓW STATUTU WZORCOWEGO OSIEDLA MIASTA GNIEZNA WRAZ Z ORDYNACJĄ WYBORCZĄ DO RADY OSIEDLA ORAZ STATUTÓW OSIEDLI MIASTA GNIEZNA

1. Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone z inicjatywy Rady Miasta Gniezna, na podstawie uchwały nr XXXIV/462/2021 Rady Miasta Gniezna z dnia 24 marca 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Miasta Gniezna w sprawie projektu statutu wzorcowego osiedla Miasta Gniezna.
2. Komórka organizacyjna Urzędu Miasta Gniezna odpowiedzialna merytorycznie za konsultacje – Wydział Biuro Rady Miasta
3. Informacja o przeprowadzonej akcji informacyjnej – informacje o prowadzonych konsultacjach zamieszczono na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Gnieźnie www.gniezno.eu oraz na profilach Miasta w mediach społecznościowych.

4. Tryb, zakres i przebieg konsultacji

Na miejskiej stronie internetowej poświęconej konsultacjom społecznym: konsultacje.gniezno.eu umieszczono odnośnik do konsultacji statutów rad osiedli. Zamieszczono krótką informację wprowadzającą, tekst ww. uchwały ws. konsultacji społecznych, tekst projektu statutu wzorcowego osiedla Miasta Gniezna oraz projekty 12 statutów poszczególnych osiedli Miasta Gniezna. Ponadto w formie tabelarycznej wykazano wszystkie proponowane zmiany w dokumentach zestawiając je z dotychczasowymi zapisami. Załączono zmiany w wykazach ulic dla poszczególnych osiedli.

W związku z sytuacją epidemiczną konsultacje przebiegały w formie elektronicznej – uwaga można było zgłaszać na podany adres poczty elektronicznej: konsultacje@gniezno.eu oraz telefonicznej. Konsultacje trwały w okresie od 2 do 15 kwietnia 2021 r.

5. Zebrane opinie i uwagi mieszkańców:

W okresie trwania konsultacji uwagi i opinie zgłosiło 4 mieszkańców – wszyscy drogą elektroniczną.

6. Odniesienie do zebranych opinii i uwag wraz z uzasadnieniem:

Złożone uwagi i opinie były przedmiotem prac Komisji Statutowej Rady Miasta Gniezna, jako organu powołanego przez Radę o opracowania i przedłożenia projektu nowych statutów osiedli Miasta Gniezna. Komisja rozpatrzyła uwagi i opinie na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2021 r.

- **Brak konieczności, aby na terenie miasta działało aż tyle Rad Osiedlowych.**

Komisja Statutowa szczegółowo analizowała zasadność ograniczenia ilości rad osiedli. Postanowiono pozostawić dotychczasowy, funkcjonujący od wielu lat podział, gdyż istotnym jest, by rada osiedla działała jak najbliżej

mieszkańców. Uznano, że w pierwszej kolejności należy przygotować nowe statuty osiedli i ordynację wyborczą w celu zaobserwowania, jak wpłynie to na aktywność mieszkańców.

- **W zapisie dotyczącym środków na działanie RO dodanie zapisu o minimalnej kwocie do dyspozycji RO.**

Środki na działalność RO określane są każdorazowo w uchwale budżetowej. Tworzenie odrębnych zapisów w uchwale dotyczącej statutu osiedla jest w ocenie Komisji niecelowe.

- **Jeśli taki zapis jak ww. nie będzie możliwy - wprowadzenie zapisu, że środki będą dzielone równo na wszystkie RO.**

Postulat równego podziału środków dla rad jest obecnie w dużej części realizowany, natomiast statut nie jest dokumentem, w którym należy określać minimalne środki dla każdej rady.

- **Największym bezsensom jest wpisanie ulicy Orzeszkowej w dwa osiedla, a szczególnie wpisanie jej części do osiedla Dalki, z którą ta ulica nie ma nic wspólnego jest bezsensowne. Proponuję zapytać mieszkańców tej ulicy czy czują się związani z osiedlem Dalki. Odpowiedź będzie przecząca. W związku z powyższym proponuje wpisanie tej ulicy do RO Skiereszewo.**

Podział ulicy Orzeszkowej pomiędzy dwa osiedla ma miejsce od 30 lat, gdyż znalazł się już w uchwale nr VIII/45/90 Rady Miejskiej w Gnieźnie z 1 grudnia 1990 r. Członkowie komisji postanowili, iż dotychczasowi mieszkańcy ul. Orzeszkowej zachowują swoją przynależność do osiedla Dalki, natomiast mieszkańcy nowych budynków na tej ulicy oraz mieszkańcy nowoutworzonych ulic na tym terenie będą należeć do osiedla Skiereszewo. Tak więc ten podział nie powoduje żadnej zmiany dla dotychczasowych mieszkańców.

- **Moim zdaniem skrócenie terminów o powiadamianiu nie jest słuszne.**

Nieznaczne skrócenie terminów spowodowane było postępującą zmianą sposobu komunikowania się rad z mieszkańcami, coraz częściej przy użyciu środków elektronicznych (profile na portalach społecznościowych, strony www) oraz koniecznością zdynamizowania procesu wyborczego oraz decyzyjnego rad osiedli.

- **Czy na zebraniu wyborczym rady osiedla nie można by przewidzieć punktu w którym ustępujący zarząd przedstawia w krótki zwięzły sposób swoją działalność w poprzedniej kadencji oczywiście bez pytań i dyskusji osób zgromadzonych bo to zajęłoby zbyt dużo czasu. Dodatkowo każdy z kandydatów do rady osiedla powinien przedstawić przynajmniej w kilku zdaniach swoją autoprezentację, bo nie wszyscy ludzie wiedzą na kogo oddać głos. Ażeby na kogoś**

zagłosować, to należałoby się zapoznać kandydatem. Wypowiedzi kandydata powinny zawrzeć odpowiedź dlaczego chce kandydować do zarządu rady osiedla.

Zapisy ordynacji wyborczej do rad osiedli określają minimalne wymogi niezbędne do przeprowadzenia wyborów. Nie ma przeciwwskazań, by wybrany przez mieszkańców Przewodniczący Zebrania Ogólnego zezwolił na złożenie sprawozdania przez ustępującą radę oraz prezentację kandydatów do nowej rady.

- **Wszelkie opiniowane przez radę osiedla projekty powinny w ciągu 7 dni być opublikowane na wyznaczonej do tego stronie. Strona powinna być wydzielona z domeny gniezno.eu**

Komisja Statutowa uznała, iż nie należy nakładać dodatkowego obowiązku informacyjnego na Prezydenta Miasta Gniezna. Większość tego typu uchwał ma charakter wewnętrzny, dotyczący danego osiedla i nie ma powodów do ich publikowania na stronie Urzędu Miasta. Są tablice informacyjne i wypracowane sposoby komunikacji rady z mieszkańcami.

- **Nie należy ograniczać osobowej liczebności rad osiedlowych jedynie w przypadku mniejszych osiedli należy rozważyć połączenie rad. Optymalną ilością mieszkańców przypadającą na jedną radę jest około 10 000 mieszkańców.**

Zmniejszenie liczebności rad podyktowane jest obserwowanym stale zmniejszającym się zainteresowaniem mieszkańców w działalności w radach osiedli.

- **Dzięki zmniejszeniu ilości rad i zwiększeniu obszaru można zachować Zarządy osiedla w dotychczasowej formie pozwoli to na ich sprawniejsze działanie.**

Komisja Statutowa szczegółowo analizowała zasadność ograniczenia ilości rad osiedli. Postanowiono pozostawić dotychczasowy, funkcjonujący od wielu lat podział, gdyż istotnym jest, by rada osiedla działała jak najbliżej mieszkańców. Uznano, że w pierwszej kolejności należy przygotować nowe statuty osiedli i ordynację wyborczą w celu zaobserwowania, jak wpłynie to na aktywność mieszkańców.

- **Proponowane zmiany w statutach jeszcze mocniej obniżą rangę rad osiedlowych i mogą doprowadzić do zupełnego zaniku ich działalności.**

Komisja Statutowa uznała, że brak jest podstaw, do prezentowanej opinii. W ocenie członków Komisji proponowane zmiany czynią bardziej przejrzystymi kompetencje organów osiedla oraz umożliwią sprawniejszą i skuteczniejszą działalność rad osiedli.

- **Wydłużenie kadencji o rok przy jednoczesnym zmniejszeniu ilości rad**

i zwiększeniu ilości mieszkańców przypadających na radę powinno docelowo skutkować wprowadzeniem wyborów jednodniowych w formie zbliżonej do tej funkcjonującej w Poznaniu.

Zmiana sposobu przeprowadzania wyborów do rad osiedli była przedmiotem szczegółowej analizy członków Komisji. Postanowiono pozostawić dotychczasowy sposób przeprowadzania wyborów jako odpowiadający specyfice mniejszego miasta, jakim jest Gniezno. Wprowadzenie jednodniowych wyborów może spowodować większą anonimowość, trudności kandydatów w zaprezentowaniu swojej kandydatury i w efekcie mniejsze zainteresowanie mieszkańców wyborami i działalnością rad osiedli.

- **Kadencja rady osiedlowej 3 lata**

Komisja Statutowa postanowiła wydłużyć kadencję rad osiedli, by zrównać ją z długością kadencji Rady Miasta Gniezna. Zapis pozostaje bez zmian

- **Jeśli zebranie 50 osób stanowi więcej niż 1/5 mieszkańców danej rady osiedla powinien zostać dodany zapis o tym iż w przypadku mniejszych osiedli uchwały są podejmowane w niemniejszej ilości niż 1/5 mieszkańców danej rady osiedla (np. Zebranie 50 osób mieszkańców zamieszkujących obszar działania Rady Osiedla nie będzie stanowić problemów, ale już zebranie 50 mieszkańców np. Rady Osiedla Róża już tak).**

Komisja Statutowa uznała argument za nietrafiony. W toku prac Komisja otrzymała z Urzędu Miejskiego wykaz z ilością mieszkańców poszczególnych osiedli i nawet dla Osiedla Róża próg 1/5 znacząco przekracza 50 mieszkańców. Wymóg 50 mieszkańców uznano jako uniwersalny i realny do osiągnięcia dla wszystkich osiedli. (Stanowisko komisji dotyczy również wniosku o pozostawienie wymogu 1/5 ilości mieszkańców koniecznych do ważności zebrania wyborczego w pierwszym terminie).

- **Moim zdaniem okres ten (podania do wiadomości mieszkańców terminy zebrania ogólnego oraz posiedzenia rady osiedla) powinien zostać wydłużony do 21 dni, ponieważ świadomość o istnieniu rady osiedla wśród mieszkańców jest marginalna. Ten okres to możliwość dotarcia do jeszcze większej grupy osób.**

Komisja Statutowa skracając terminy informacyjne z 14 do 10 dni kierowała się rosnącą rolą mediów elektronicznych (strony internetowe, profile w mediach społecznościowych) w informowaniu mieszkańców. Ponadto wydłużenie terminów może skutkować ograniczeniem skuteczności działań rady osiedla, która powinna sprawnie i szybko reagować na problemy występujące na terenie danego osiedla.

- **Pozostawienie bez zmian zapisu o podaniu informacji o zwołaniu zebrania ogólnego i podaniu kalendarza wyborczego w terminie 30 dni (Komisja proponuje skrócenie terminu do 21 dni).**

Komisja Statutowa uznała termin 21-dniowy za wystarczający do przeprowadzenia procedury wyboru rady osiedla, kierując się potrzebą zdynamizowania tego procesu.

- **Pozostawienie bez zmian zapisu, iż termin wyborów członków rady określa uchwałą Rada Miasta. (Komisja proponuje, by termin określał Prezydent Miasta zarządzeniem)**

Zapis wprowadzony w celu uelastycznienia procesu wyborczego. Kadencje wszystkich 12 rad osiedli miasta Gniezna są równe, co oznacza, że trzeba przeprowadzić 12 zebrań wyborczych w krótkim czasie. Specyfika pracy Rady Miasta, obradujących na sesjach, najczęściej jeden raz w miesiącu powodowała wydłużenie procedury wyznaczania terminu wyborów, którą to kompetencję, jako czynność techniczną, postanowiono przekazać Prezydentowi Miasta.

- **Powinien pojawić się dodatkowy zapis, iż radnymi osiedlowymi stają się także osoby wybierane do rady miasta z racji tego, iż tak naprawdę niewielu radnych o tym wie lub zwyczajnie uznaje ten organ za całkowicie zbyteczny.**

Ustawa o samorządzie gminnym odrębnie reguluje zakres działania, kompetencje i tryb wyboru organów samorządu gminnego i samorządu pomocniczego (rady osiedli). Wprowadzenie proponowanej zasady jest niecelowe, każdy z kandydatów powinien mieć prawo decydowania, do którego organu kandyduje. Statut nie wprowadza ograniczeń w kandydowaniu do rad osiedli dla radnych miejskich. Komisja zwróciła również uwagę, iż miasto podzielone jest, decyzją Rady Miasta, na 12 osiedli, ale tylko na 4 okręgi wyborcze do rady, których wielkość określa komisarz wyborczy.

- **Czas zgłaszania kandydatów powinien zostać skrócony maksymalnie do 5 dni przed dniem wyborów.**

W ocenie Komisji proponowana zmiana uniemożliwi wyznaczenie dodatkowego terminu na zgłaszanie kandydatów w przypadku, gdy ich liczba będzie mniejsza niż ilość miejsc w radzie danego osiedla.

- **Pozostawienie zapisów, iż czynności związane ze zgłaszaniem kandydatów wykonuje Komisja Rady Miasta Gniezna. (Obecnie kompetencje przekazano Prezydentowi Miasta oraz powołanej przez niego komisji do przeprowadzenia wyborów do rady osiedla z udziałem przedstawiciela Rady Miasta).**

Wprowadzane zapisy mają na celu przyspieszenie procesu wyborczego w zakresie czynności technicznych i przekazanie tych czynności do kompetencji komisji złożonej głównie z pracowników Urzędu Miejskiego. Dotychczasowa praktyka, opierająca się w powyższym zakresie o działalność Komisji RMG powodowała nieuzasadnione wydłużenie tych czynności, gdyż

wymagała wyznaczenia terminów posiedzeń Komisji z uwzględnieniem dyspozycyjności jej członków.

- **Propozycja dodania zapisu, iż w przypadku zrzeczenia się członkostwa w radzie osiedla (np. poprzez przeprowadzkę do innego miasta, brak chęci dalszej działalności czy też ze względu na sprawy rodzinne) rada powinna być uzupełniana przez kolejną osobę a nie tylko wskutek np. śmierci, jak to było do tej pory.**

W ocenie Komisji Statutowej obecne zapisy §19 w połączeniu z §18 ordynacji wyborczej do rad osiedli są zgodne z propozycją, gdyż przewidują uzupełnienie składu rady o osobę z kolejną uzyskaną ilością głosów w każdym przypadku wygaśnięcia mandatu członka rady osiedla.

W wyniku rozpatrzenia zgłoszonych uwag i wniosków nie zaszła konieczność zmiany treści projektów dokumentów będących przedmiotem konsultacji.

Przewodnicząca komisji

Bogusława Młodzikowska